



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

System Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym

Anna Jakóbczyk-Szulc

***Zespół do Spraw Zintegrowanego Systemu
Zarządzania***

Warszawa, dn. 21 czerwca 2013 r.



System Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym

- Przyczyny podjęcia decyzji o wdrożeniu systemu
- Oczekiwania w stosunku do SPZK
- Podstawowe założenia systemu
- Podobieństwa i różnice systemu wdrażanego w MSW w stosunku do innych systemów antykorupcyjnych
- Bariery w realizowaniu oczekiwań



Przyczyny wdrożenia systemu

- Podstawowym celem wdrożenia systemu przeciwdziałania korupcji jest stworzenie skutecznych mechanizmów obniżających prawdopodobieństwo zaistnienia sytuacji korupcyjnych



Oczekiwania w stosunku do SPZK

- Poprawa wizerunku urzędnika oraz zwiększenie zaufanie do funkcjonowania Ministerstwa w zakresie:
 - rzetelności,
 - bezstronności podejmowanych decyzji, w odniesieniu do klientów, jak i do decyzji dotyczących sposobu wykorzystywania środków oddanych do dyspozycji Ministerstwa
- Budowanie wizerunku organizacji przejrzystej i profesjonalnie zarządzanej



Oczekiwania w stosunku do SPZK

- Uzyskanie wiedzy o potencjalnych problemach, które mogą wystąpić w procesach realizowanych w Ministerstwie. Wiedza ta daje możliwość przeciwdziałania takim problemom oraz podjęcia działań w szczególnie istotnych obszarach
- Zdefiniowanie postępowania w przypadku wykrycia korupcji - odpowiednia procedura postępowania
- Doskonalenie organizacji na bazie zdobytych doświadczeń - nauka na błędach



Polityka przeciwdziałania korupcji w MSW

Priorytetem jest zapobieganie i zwalczanie potencjalnej korupcji w MSW poprzez podejmowanie działań w obszarach:

1. Zarządzania zasobami ludzkimi
2. Komunikacji i edukacji
3. Tworzenia regulacji wewnętrznych i legislacji przygotowywanej przez MSW
4. Zamówień publicznych oraz gospodarowania mieniem i środkami publicznymi
5. Analiz, kontroli i ewaluacji
6. Rozwiązań systemowych



Podstawowe założenia systemu

1. Obszar zarządzania zasobami ludzkimi

Realizowane działania:

- Identyfikacja stanowisk wrażliwych na podstawie przeprowadzonej analizy ryzyka korupcyjnego i określenie procedur doboru kadry na te stanowiska
- Wzmocnienie implementacji przepisów dotyczących podejmowania dodatkowych zajęć w trakcie oraz po zakończeniu służby publicznej
- Usprawnianie procesu składania i analizy oświadczeń o stanie majątkowym.



Podstawowe założenia systemu

2. Obszar komunikacji i edukacji

Realizowane działania:

- Wdrożenie na stronach internetowych i w Intranecie Ministerstwa systemu powiadamiania o nieprawidłowościach w Ministerstwie
- Ułatwienie praktycznego dostępu do informacji publicznej
- Cykliczne akcje informacyjne na stronach internetowych i w Intranecie Ministerstwa
- Współpraca w zakresie wymiany wiedzy z innymi urzędami centralnymi i jednostkami nadzorowanymi.



Podstawowe założenia systemu

3. Obszar tworzenia regulacji wewnętrznych i legislacji przygotowywanej przez MSW

Realizowane działania:

- Systematyczny przegląd i aktualizacja regulacji wewnętrznych pod kątem zagrożeń korupcyjnych związanych z realizacją procesów w MSW
- Dokonywanie analizy ryzyka przygotowywanych aktów normatywnych.



Podstawowe założenia systemu

4. Obszar zamówień publicznych oraz gospodarowania mieniem i środkami publicznymi

Realizowane działania:

- Systematyczny przegląd i aktualizacja procedur zamówień publicznych oraz gospodarowania mieniem i środkami publicznymi
- Monitorowanie każdego procesu realizacji zamówienia publicznego
- Wrywkowe kontrole wybranych zamówień.



Podstawowe założenia systemu

5. Obszar analiz, kontroli i ewaluacji

Realizowane działania:

- Realizacja zadań kontrolnych
- Opracowywanie analiz dla kierownictwa Ministerstwa dotyczących informacji o nieprawidłowościach korupcyjnych w MSW
- Zaangażowanie organizacji pozarządowych w ewaluację rozwiązań stosowanych w MSW
- Wykorzystanie auditów systemu zarządzania do ewaluacji systemu antykorupcyjnego.



Podstawowe założenia systemu

6. Obszar rozwiązań systemowych

Realizowane działania:

- Wdrożenie systemu przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym w MSW uwzględniającego mapę zagrożeń korupcyjnych, opracowaną i aktualizowaną na podstawie usystematyzowanego i udokumentowanego szacowania ryzyka korupcyjnego
- Opracowanie mechanizmów reagowania na zagrożenie korupcyjne, w szczególności w kontaktach urzędnik – klient urzędu.



Podstawowe założenia systemu

Pierwszym etapem minimalizacji prawdopodobieństwa wystąpienia zdarzenia korupcyjnego jest dokonanie oceny ryzyka wystąpienia takiego zdarzenia

- W Ministerstwie analiza taka przeprowadzana jest z wykorzystaniem metodyki analizy ryzyka opracowanej pierwotnie na potrzeby kontroli zarządczej i zarządzania procesami, a następnie zmodyfikowanej w celu spełniania wymagań SPZK.



Podstawowe założenia systemu

Powołanie Pełnomocnika do Spraw Przeciwdziałania Zagrożeniom Korupcyjnym w Ministerstwie

Zadania:

- Opiniowanie i akceptowanie wyników analizy ryzyka korupcyjnego i planów postępowania z ryzykiem
- Przyjmowanie i rozpoznawanie zgłoszeń od pracowników ministerstwa o zagrożeniach korupcyjnych i zdarzeniach o znamionach korupcji.



Podstawowe założenia systemu

Zadania Pełnomocnika PZK:

- Monitoring zagrożeń i realizacji planów postępowania z ryzykiem
- Podejmowanie działań mających na celu zapewnienie stosowania rozwiązań eliminujących lub w znacznym stopniu ograniczających możliwość wystąpienia w MSW zdarzeń o znamionach korupcji oraz w celu przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym w MSW.



Podstawowe założenia systemu

Opracowanie procedury informowania o zagrożeniach korupcyjnych lub zdarzeniach o charakterze korupcji i wdrożenie jej rozwiązań, ze szczególnym uwzględnieniem wprowadzenia mechanizmów ochrony sygnalistów takich jak:

- anonimizacja danych osoby zgłaszającej zagrożenie korupcyjne lub zdarzenie o znamionach korupcji
- utworzenie „antykorypcyjnej” skrzynki mailowej dla pracowników MSW antykorupcja@msw.gov.pl , do której dostęp ma jedynie Pełnomocnik ds. PZK.



Podstawowe założenia systemu

Aktywna rola Ministra lub kierownictwa MSW w obszarze przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym realizowana m. in. poprzez:

- zatwierdzenie planu działań korygujących w sytuacji potwierdzenia wystąpienia zdarzenia korupcyjnego
- zatwierdzenie oceny ryzyka korupcyjnego, w przypadku, gdy właściciel ryzyka nie uzgodnił i nie zaakceptował stanowiska Pełnomocnika ds. PZK.



Podobieństwa i różnice

- System antykorupcyjny oparty o wymagania dodatkowe „Systemu odpowiedzialności społecznej i przeciwdziałania zagrożeniom korupcyjnym” zmodyfikowane na potrzeby MSW oraz o wymagania zawarte w normie PN-EN ISO 9001:2009
- Odstąpienie od certyfikacji SPZK, w zamian zaangażowanie organizacji pozarządowej w ewaluację systemu antykorupcyjnego w MSW



Podobieństwa i różnice

- Wprowadzenie instytucji sygnalistów – pracowników Ministerstwa
- Wykorzystanie funkcji doradcy etycznego jako dodatkowego mechanizmu ochrony sygnalistów



Bariery w realizowaniu oczekiwań

- Kompetencje osób dokonujących oceny ryzyka korupcyjnego i opracowywujących plany postępowania z ryzykiem

Propozycja działań

Zapewnienie odpowiednich szkoleń z tego zakresu, wymiana wiedzy i doświadczeń z innymi urzędami posiadającymi systemy antykorupcyjne, wykorzystanie wiedzy auditorów wewnętrznych.



Bariery w realizowaniu oczekiwań

- Niechęć pracowników Ministerstwa do „donoszenia” na swoich kolegów czy przełożonych

Propozycja działań

Działania edukacyjne sprzyjające przełamaniu takiego stereotypu.



Bariery w realizowaniu oczekiwań

- Obawa sygnalistów przed negatywnymi skutkami przekazanej informacji o dostrzeżonych nieprawidłowościach czy sytuacjach potencjalnie skutkujących korupcją

Propozycja działań

Wprowadzenie mechanizmów ochronnych.



Kontakt

Anna Jakóbczyk-Szulc

*Zespół do Spraw Zintegrowanego Systemu Zarządzania,
Biuro Kadr, Szkolenia i Organizacji MSW*

Tel. 22 60 147 54

Mail : Anna.Jakóbczyk-Szulc@msw.gov.pl